



Dipartimento  
delle istituzioni

Terza edizione

# Simposio Cantone-Comuni

10 febbraio 2022,  
Auditorium della Scuola cantonale di Commercio  
Bellinzona

**Il Buon governo dei Comuni:  
quali strumenti e procedure adottare per assicurare un'adeguata  
conduzione politica e amministrativa del Comune? Come coinvolgere  
i cittadini e gli attori economici presenti sul territorio? Cosa  
significa responsabilità sociale per il Comune?**

**Terza edizione del Simposio Cantone-Comuni**

10 febbraio 2022, ore 14:30  
Auditorium della Scuola cantonale di Commercio, Bellinzona

Dopo la pausa forzata dello scorso anno a causa dall'emergenza sanitaria, torna l'appuntamento dedicato al dialogo tra il Cantone e i Comuni.

Un momento privilegiato di scambio durante il quale gli attori dei due livelli istituzionali proveranno a definire le regole alla base del Buon governo dei Comuni, analizzando nel dettaglio le quattro funzioni che caratterizzano gli enti locali (funzione di servizio, politica, democratica e comunitaria). Si cercherà quindi di definire quali sono gli strumenti e le procedure che i Comuni possono adottare per assicurare la conduzione politica e amministrativa più adeguate per il proprio contesto. Si proverà a capire quali sono le modalità più adatte per coinvolgere i cittadini e gli attori economici presenti sul territorio comunale nei processi decisionali. E infine si tenterà di chiarire che cosa significa per una realtà comunale orientarsi verso la responsabilità sociale.

L'evento avrà luogo alla Scuola cantonale di commercio di Bellinzona e sarà possibile seguirlo anche in diretta streaming. Per partecipare dal vivo occorre essere in possesso del Certificato vaccinale (modello 2G) come stabilito dal Consiglio federale il 17 dicembre 2021.

I dettagli dell'appuntamento e il modulo di iscrizione sono disponibili sul sito internet [www.ti.ch/eventisel](http://www.ti.ch/eventisel)



## PRIMA PARTE

14:30 **Registrazione dei partecipanti**

15:00 **Saluti di benvenuto e introduzione alla prima parte dei lavori**

**Mario Branda**, Sindaco di Bellinzona

**Marzio Della Santa**, Capo della Sezione degli enti locali

**Walter Benedetti**, Direttore della Scuola cantonale di commercio di Bellinzona

15:30 **Esposizione dei risultati dei gruppi di lavoro**

**1. Gli strumenti adeguati per la gestione amministrativa del Comune**

(Funzione di servizio)

**Descrizione**

Nel corso degli ultimi anni, complice la complessità del sistema amministrativo comunale, si è verificata una sovrapposizione delle competenze del Municipio e del Consiglio comunale con quelle dell'Amministrazione comunale. Questa interferenza da parte degli organi politici ha generato una perdita della visione politica e strategica dell'ente comunale e ha contribuito a creare un sentimento di frustrazione, demotivando i funzionari che sono chiamati a gestire in prima persona la cosa pubblica. Quali sono gli strumenti organizzativi, legali e tecnici che possono contribuire a rendere chiaro e funzionale il processo di delega e vigilanza dal Municipio all'Amministrazione? Un flusso informativo più trasparente e definito può permettere a chi è chiamato a prendere le decisioni di disporre delle informazioni necessarie per farlo? I sistemi di controllo interno mettono troppo l'accento sull'applicazione delle regole a scapito delle prestazioni? Gli strumenti attuali, come le deleghe o i mandati di prestazione, sono appropriati per raggiungere gli obiettivi?

Il gruppo di lavoro ha approfondito questo fenomeno cercando di capire come invertire questa tendenza e ha formulato una serie di soluzioni che i Comuni possono attuare al loro interno.

**Relatore**

**Domenico Ferrari**, *Docente e ricercatore alla Scuola Universitaria Professionale della Svizzera italiana*

**Membri del Gruppo di lavoro**

**Mathias Marzorati**, Direttore della Revisione interna di Lugano

**Alan Lancetti**, Ispettore comunale della Sezione degli enti locali

**Roberta Passardi**, Gran Consigliera e Municipale di Torricella-Taverne

**Mario Branda**, Sindaco di Bellinzona

**Matteo Della Pietra**, Consigliere comunale di Monteceneri

**Massimo Demenga**, Segretario comunale di Mendrisio

**Paolo Pezzoli**, Direttore dell'Ente autonomo per gli Istituti sociali comunali di Lugano

**Massimo Trobia**, Collaboratore della Sezione degli enti locali (coordinatore)

**2. È possibile concretizzare la cultura del coinvolgimento dei cittadini nei processi decisionali per definire gli obiettivi strategici e le politiche settoriali di un Comune?** (Funzione politica)

**Descrizione**

La funzione politica concerne la capacità del Comune e, soprattutto, dei suoi organi decisionali di definire e condurre politiche locali capaci di soddisfare i bisogni della comunità. Come riuscire a ottenere questo risultato? Un ampio coinvolgimento dei cittadini prima che le Autorità prendano le decisioni potrebbe essere la via da seguire. Rendere la cittadinanza attiva sui dossier politici, tuttavia, è un processo delicato: l'utilizzo di strumenti non adeguati o non utilizzati correttamente può avere conseguenze negative. Da una parte le decisioni possono essere indirizzate su binari improduttivi e dall'altra addirittura si può instaurare un sentimento di disaffezione e un malcontento tra i cittadini, perché magari le suggestioni che forniscono alle istituzioni non vengono prese in considerazione come si immaginavano.

Quali sono quindi le soluzioni che possono favorire l'ascolto e l'inclusione dei cittadini nella definizione delle politiche pubbliche? L'obiettivo è quello di soddisfare maggiormente i loro bisogni senza però creare false aspettative o un effetto-delusione. Il gruppo di lavoro ha ragionato sull'opportunità e la fattibilità di attuare alcuni processi partecipativi tra gli strumenti del Buon governo per coinvolgere maggiormente la popolazione.

**Relatore**

**Marcello Martinoni**, Consulente per progetti di partecipazione

**Membri del Gruppo di lavoro**

**Fausto Fornera**, Responsabile del settore dei patriziati della Sezione degli enti locali

**Daniela Baroni**, Collaboratrice della Sezione degli enti locali

**Michele Foletti**, Gran Consigliere e Sindaco di Lugano

**Corrado Nastasi**, Sindaco di Faido

**Benjamin Albertalli**, Consigliere comunale di Mendrisio

**Giuseppe Cotti**, Segretario comunale di Brissago

**Nicola Pini**, Presidente del Gran Consiglio e Municipale di Locarno

**Danilo Mattenberger**, Collaboratore della Sezione degli enti locali (coordinatore)

**3. Come rendere attrattive le cariche politiche comunali?**

(Funzione democratica)

I moderni mezzi di comunicazione e l'evoluzione della nostra società hanno mutato le modalità di interazioni tra le persone. Questo ha di riflesso avuto un impatto anche sulle istituzioni politiche. Di fatto la nostra società è confrontata con una crisi nella partecipazione dei cittadini alla vita politica. La difficoltà maggiore è riscontrata soprattutto nel completare le liste elettorali in occasione del rinnovo dei poteri. Che cosa rende così difficile promuovere le cariche politiche? È necessaria una ridefinizione dei ruoli di consigliere comunale e di municipale, per renderli più adeguati al contesto odierno?

A queste e ad altre domande si è cercato di dare risposta nel corso degli incontri del gruppo di lavoro per capire come stimolare il cittadino ad assumere un ruolo attivo nei legislativi e negli esecutivi. Per farlo è stata analizzata l'esperienza concreta di alcuni politici per definire come una riforma potrebbe rinnovare l'attrattività del "fare politica".

**Relatore**

**Oscar Mazzoleni**, Politologo

**Membri del Gruppo di lavoro**

**Marzio Della Santa**, Capo della Sezione degli enti locali

**Andrea Stephani**, Gran Consigliere

**Alessandra Galfetti**, Municipale di Riva San Vitale

**Ulda Decristophoris**, Vice Sindaca di Riviera

**Edoardo Cappelletti**, Consigliere comunale di Lugano

**Marco Gerosa**, Segretario comunale di Locarno

**Nicola Pini**, Presidente del Gran Consiglio e Municipale di Locarno

**Simona Corecco**, Collaboratrice della Sezione degli enti locali (coordinatrice)

**4. La definizione della responsabilità sociale del Comune**

(Funzione comunitaria)

La responsabilità di una comunità passa dalla capacità dei suoi membri di collaborare verso il raggiungimento di obiettivi collettivi coerenti con il ruolo del Comune in quanto garante della qualità di vita residenziale delle persone fisiche e giuridiche che vi risiedono. Tra i possibili obiettivi da raggiungere vi è la sostenibilità della comunità nel lungo periodo dal punto di vista ambientale, economico e sociale.

Il mandato affidato al gruppo di lavoro è quello di identificare una serie di indicatori significativi che possano essere utilizzati come strumenti per definire l'insieme delle regole che disciplinano la gestione dell'ente locale.

**Relatore**

**Jenny Assi**, Ricercatrice della Scuola Universitaria Professionale della Svizzera Italiana

**Membri del Gruppo di lavoro**

**Paolo Crugnola**, Collaboratore dell'Istituto della formazione continua

**Françoise Gehring**, Municipale di Mendrisio

**Gianni Giudicelli**, Consigliere comunale di Acquarossa

**Reto Malandrini**, Responsabile della comunicazione della Città di Bellinzona

**Giulia Curti**, Collaboratrice del Comune di Paradiso

**Caterina Carletti**, Ricercatrice della Scuola Universitaria Professionale della Svizzera Italiana  
**Patrizia Ferrari Soragni**, Società di consulenza in ambito comunale  
**Daniele Fumagalli**, Aggiunto al Direttore della Divisione economia  
**Victoria Franchi**, Collaboratrice della Sezione degli enti locali (coordinatrice)

**16:30**      **Pausa**

## SECONDA PARTE

---

**17:00**      **Inizio della seconda parte - Ripresa dei lavori**

Saluti di benvenuto

**Nicola Pini**, Presidente del Gran Consiglio

**Manuele Bertoli**, Presidente del Consiglio di Stato

Introduzione alla seconda parte dei lavori

**Norman Gobbi**, Consigliere di Stato, Dipartimento delle istituzioni

**17:30**

### **Tavola rotonda**

**La missione del Comune. Una riflessione a partire dalle esperienze di oggi.**

Moderatori:

**Marzio Della Santa**, Capo della Sezione degli enti locali

**Emanuela Diotto**, Responsabile della comunicazione della Sezione degli enti locali

Intervengono:

**Manuele Bertoli**, Presidente del Consiglio di Stato

**Claudio Zali**, Consigliere di Stato, Dipartimento del territorio

**Raffaele De Rosa**, Consigliere di Stato, Dipartimento della sanità e della socialità

**Christian Vitta**, Consigliere di Stato, Dipartimento delle finanze e dell'economia

**Norman Gobbi**, Consigliere di Stato, Dipartimento delle istituzioni

**Roberta Passardi**, Gran Consigliera e Municipale di Taverne-Torricelle

**Michele Foletti**, Gran Consigliere e Sindaco di Lugano

**Ulda Decristophoris**, Vice Sindaco di Riviera

**Françoise Gehring**, Municipale di Mendrisio

**Mario Branda**, Sindaco della città di Bellinzona



Dipartimento  
delle istituzioni

Repubblica e Cantone Ticino  
Sezione degli enti locali

Sezione degli enti locali  
Via Salvioni 14  
6501 Bellinzona

+41 91 814 17 11  
+41 91 814 17 19

di-sel@ti.ch  
www.ti.ch/sel